

REFERAT Folkeoplysningsudvalget d. 09-08-2021

Mødedato Mandag d. 09. august 2021 kl. 18:30

Mødested Rådhusalen

Mødedeltagere Jan Andersen, Susanne Jørgensen (Afbud), Erik Hye Jørgensen, Kim Welcher, Claus Thorsted, Anders Andersen, Trine Tved Viskum (Afbud), Anna Elnegaard, Leif Lyder (Afbud), Jens Kjeldsen, Jytte Frederiksen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Folkeoplysningsområdets budget.....	4
Orienteringssager.....	8
Eventuelt.....	9

Punkt 37: Godkendelse af dagsorden

21/1752

Beslutning i Folkeoplysningsudvalget den 09-08-2021

Godkendt.

Punkt 38: Folkeoplysningsrådets budget

21/4096

Resume

De sidste mange år har det været svært for Folkeoplysningsudvalget at overholde budgettet med de nuværende tilskudsmodeller. Der er behov for fra 2022 at finde samlet ca. 70.000 kr. fortrinsvis til puljen til aftenskoler, men også en mindre andel til medlemstilskud til foreninger. Der er forskellige handlemuligheder, som er beskrevet i sagsfremstillingen. Endvidere foreslås en ændring i forhold til indeværende års budget, der skal i høring i Folkeoplysningsudvalget for at gøre budgettet mere robust end for nuværende.

Der er som bilag vedlagt en oversigt over regnskabet fra 2015 til 2020, samt budget for 2021 til illustration af udfordringen. Endvidere er der i vedlagt bilag mere udførligt beskrevet regelgrundlaget og baggrund for tilskuddene og puljerne.

Sagsfremstilling

Folkeoplysningen opererer med to forskellige typer forening. Frivillige forening (idrætsforening, spejdere, andre foreninger) og aftenskoler.

Det væsentligste for de frivillige foreninger er, at de skal lave kontinuerlige aktiviteter for deres medlemmer. Dvs. at man ikke er støttemedlem, men betaler et kontingent for at deltage i en aktivitet, der foregår jævnligt.

Aftenskolerne skal være en almennyttig forening og udbyde undervisning, ikke idræt, med betaling for at deltage på holdene. Og der skal afregnes en timeløn, der hvert år fastsættes af det ministerie, som området hører under.

Der er forskel på hvilke tilskud de to typer foreninger kan søge.

De frivillige foreninger

Folkeoplysningsloven siger at kommunerne skal udbetale tilskud til foreningerne for deres aktive medlemmer under 25 år, og kan gøre det for aktive medlemmer over 25 år. Langeland Kommune giver kun tilskud til medlemmer under 25 år.

Pt. er reglerne således:

Medlemstilskud: der gives 140 kr. i tilskud til aktive medlemmer under 25 år, hvis medlemmet betaler mindst 140 kr. i kontingent om året. Hvis der betales mindre, gives tilsvarende mindre i tilskud. Der er en undtagelse for skytteforeningerne, da det er besluttet at udgifter til patroner kan medregnes.

Lokaletilskud:

Folkeoplysningsloven har en minimumssats på 65 % i lokaletilskud. Hvis der opkræves gebyr for brug af kommunale lokaler, så skal satsen være højere end lovens minimum, og indtægten skal indgå i lokaletilskudspuljen.

Kommunen har lov til at anvise egnede lokaler i stedet for at give lokaletilskud. Der gives kun lokaletilskud til medlemmer under 25 år.

Pt. er der gebyr på brug af hallerne og omklædningsrum på Ørstedskolen. Der kan kun tages gebyr for den reelle driftsudgift.

Kursuspuljen:

Her kan foreningerne søge om tilskud til leder- og instruktøruddannelse i de frivillige foreninger.

Indsatspulje:

Indsatspuljen kan søges af både aftenskoler og foreningerne. Den er til rekvisitter og lignende.

Aftenskolerne

Undervisningstilskud:

Folkeoplysningsloven siger, at der skal gives tilskud til undervisning i aftenskolerne. Lovens satser er maksimumssatser. I Langeland Kommune gives der maksimumssatsen til normal undervisning og foredrag med 1/3, og der gives mindre end lovens maksimumssats til instrumentalundervisning med ½. Der er ikke pt. handicapundervisning.

Derudover kræver Folkeoplysningsloven, at aftenskolerne bruger 10 % af undervisningstilskuddet til debatskabende aktiviteter.

Lokaletilskud:

Der er kun en aftenskole, der får lokaletilskud. Folkeoplysningsloven siger, at der skal gives 75 % i tilskud til almindelige lokaler. I forhold til andre lokaler (faglokaler, haller, svømmehaller osv.) kan kommunen selv bestemme tilskuddet. Her er der tidligere besluttet at nedsætte tilskuddet fra 33 % til 29 % i tilskud til lokaler til varmtvandstræning.

Indsatspulje:

Indsatspuljen kan søges af både aftenskoler og foreningerne. Den er til rekvisitter og lignende.

Øvrige puljer og mellemkommunal refusion

Ved sidste ændring af Folkeoplysningsloven blev det vedtaget, at der skulle være en Udviklingspulje, som også skulle kunne søges af uorganiserede.

Derudover er der to mindre budgetter – en akutpulje og et budget til Ildsjæleprisen.

Mellemkommunal refusion er en lovregel i Folkeoplysningsloven, der siger, at alle har lov til at gå til aftenskoleundervisning i alle kommuner. Men den kommune, der har betalt tilskud til aftenskolen, kan så sende en regning på et lovbestemt beløb pr. time, til den kommune som deltagerne boede i ved starten af aftenskoleholdet. Det er en regel der kun gælder på aftenskoleområdet.

Historisk

I perioden er der foretaget besparelser på 177.000 kr. på budgetområdet. Først ved den sidste besparelse på 50.000 kr. blev der ændret på tilskudsmodellen til lokaletilskud, som blev nedsat fra 70 % til 66 %.

Derudover er der fra 2021 givet en ekstra bevilling til aftenskolerne på 35.000 kr. og folkeoplysningsudvalget har bedt om at lokaletilskuddet til aftenskolernes varmtvandstræning bliver sat ned fra 33 % til 29 % med virkning fra efteråret 2021. Sidstnævnte skal bidrage til en øget sammenhæng i lokaletilskudspuljen.

Idet puljerne ikke altid anvendes fuldt ud, har de været anvendt til at dække dele af underskuddet.

Handlemuligheder

For at budgettet skal hænge sammen vil det være nødvendigt enten at skære i tilskuddene eller at hæve budgettet. Det er især aftenskolebudgettet, der har svært ved at hænge sammen, da der er flere aftenskolehold end der oprindeligt er budgetteret med. Desuden forventes det, at der kommer flere foreninger til, der er berettiget til tilskud.

Det kan være svært at beregne præcis hvordan folkeoplysningsområdet udvikler sig, da det ikke nødvendigvis hænger sammen med den demografiske udvikling. Børn og unge kan gå til flere aktiviteter i forskellige foreninger, og der er stadig en del børn og unge, der ikke deltager i foreningslivet, som forsøges involveret.

Det samme gør sig gældende med aftenskoleområdet. At jo mere aktivitet, der kommer, jo flere timer skal der gives tilskud til.

Handlemulighed 2021

For at budgettet på Folkeoplysningsområdet gøres mere robust og retvisende anbefaler direktionen, at Lærings-, Social og Kulturudvalget anbefaler følgende ændringer, der sendes til høring i Folkeoplysningsudvalget og efterfølgende dagsordenssættes til beslutning i Lærings-, Social- og Kulturudvalget i august:

Reduktioner:

Indsatspuljen reduceres fra 78.000 kr. til 55.0000 kr.	23.000 kr.
Kursuspuljen reduceres fra 57.000 kr. til 50.000 kr.	7.000 kr.
Udviklingspuljen halveres fra 20.000 kr. til 10.000 kr.	10.000 kr.
Forøgelse:	
Forøgelse af rammen til aftenskoler	30.000 kr.
Forøgelse af rammen til medlemstilskud på foreningsområdet	10.000 kr.

Handlemuligheder 2022 og frem

Der er behov for at finde samlet ca. 70.000 kr. fortrinsvis til puljen til aftenskoler, men også en mindre andel til medlemstilskud til foreninger. Der er forskellige handlemuligheder, som er beskrevet nedenfor:

Model 1

Reduktion af aftenskolernes tilskud fra 33 % til 29 %	33.000 kr.
Indsatspuljen reduceres fra 78.000 kr. til 55.0000 kr.	23.000 kr.
Kursuspuljen reduceres fra 57.000 kr. til 50.000 kr.	7.000 kr.
Udviklingspuljen halveres fra 20.000 kr. til 10.000 kr.	10.000 kr.
I alt	73.000 kr.

Model 2

Udviklingspuljen halveres fra 20.000 kr. til 10.000 kr.	10.000 kr.
Medlemstilskud foreninger reduceres fra 140 kr. til 100 kr.	63.000 kr.
I alt	73.000 kr.

Model 3

Udfordringen medtages i de kommende budgetforhandlinger

Model 4

Kombination af model 1-3.

Afledte konsekvenser

Såfremt tilskudsprocenten til medlemstilskud i foreninger og aftenskoler nedsættes, vil gøre det vanskeligere for foreningslivet og aftenskolerne at drive deres aktiviteter og skabe nye. Deltagerne vil med stor sandsynlighed endvidere opleve en øget brugerbetaling.

Hvis der reduceres i indsatspuljen, udviklingspuljen og/eller kursuspuljen, vil der være færre penge at søge for foreningerne og aftenskolerne. Det er dog ikke hvert år, at puljerne bruges fuldt ud og de uforbrugte midler har hidtil bidraget til at mindske underskuddet på, hvorfor en flytning af midler vil give et mere retvisende billede af budgettet.

Det skal dog fremhæves, at kursuspuljen er væsentlig for foreningerne, da det er en meget stor hjælp til at få uddannet nye instruktører.

En forøgelse af budgettet vil betyde forværring af kommunens samlede budget, men også betyde, at foreningerne og aftenskolerne kan bibeholde og øge deres aktivitetsniveau.

Indstilling

Direktionen indstiller:

- At Lærings-, Social- og Kulturudvalget sender forslag til ændringer af Folkeoplysningsudvalgets budgetfordeling i høring i Folkeoplysningsudvalget
- At Lærings-, Social- og Kulturudvalget drøfter handlemulighederne på folkeoplysningsområdet for 2022 og frem

Beslutning i Lærings-, Social- og Kulturudvalget den 15-06-2021

Godkendt med den bemærkning at forslag for handling i 2021, 2022 og frem sendes i høring i Folkeoplysningsudvalget, hvorefter sagen sendes til behandling i Lærings-, Social- og Kulturudvalget.

Beslutning i Folkeoplysningsudvalget den 09-08-2021

Vedr. budget 2021: Folkeoplysningsudvalget kan ikke godkende at der spares i 2021, da udvalget ikke ved om der kommer et stort efterslæb på f.eks. Kursuspuljen i efteråret, da der ikke har været mulighed for at sende instruktører på kursus i snart 1 år. Kursuspuljen er meget vigtig for at foreningerne hele tiden kan uddanne nye instruktører, når især de unge instruktører forlader kommunen for at tage en uddannelse.

Model 1: Folkeoplysningsudvalget kan ikke godkende denne model.

Model 2: Folkeoplysningsudvalget kan under ingen omstændigheder acceptere at der skæres i medlemstilskuddet. Udvalget gør opmærksom på at medlemstilskuddet i forvejen er lavt sammenlignet med andre kommuner.

Model 3: Folkeoplysningsudvalget anbefaler denne model.

Model 4: Folkeoplysningsudvalget kan anbefale en model, hvor model 3 indgår, og så kan udvalget foreslå at ildsjæleprisen nedsættes fra 10.000 til 5.000 kr. fra 2022, så den matcher de andre frivillige priser, der bliver uddelt i kommunalt regi.

Folkeoplysningsudvalget gør opmærksom på at foreningslivet har haft det ekstremt hårdt under Corona nedlukningerne, og pt. kæmper for at komme tilbage igen, og få medlemmer og frivillige tilbage igen. Det er derfor ikke lige nu, at foreningslivet oveni skal have besparelser. Foreningslivet er en vigtig del af Langeland Kommune, og de har i øjeblikket behov for al den støtte, de kan få, for at vedblive at eksistere. Foreningerne bruger mange penge i øjeblikket på bl.a. at annoncere deres sæsonstart for at få folk tilbage igen. Folkeoplysningsudvalget gør opmærksom på at deres område i de seneste 12 år, på nær 2 år, er blevet beskåret hvert år.

Bilag

Oversigt over budget 2015-2020

Punkt 39: Orienteringssager

21/2056

Sagsfremstilling

Orientering om lokalebookingsystem.

Beslutning i Folkeoplysningsudvalget den 09-08-2021

Taget til orientering.

Punkt 40: Eventuelt

21/1752

Beslutning i Folkeoplysningsudvalget den 09-08-2021

Mødet i slutningen af august afholdes lige efter ildsjæleprisuddelingen søndag d. 29. august.