

REFERAT Ældre- og Sundhedsudvalget 2022 - oktober 2023 d. 08-02-2022

Mødedato Tirsdag d. 08. februar 2022 kl. 16:30

Mødested Udvalgslokalet

Mødedeltagere Karina Jørgensen, Ulrik Kølle Hansen, Erik Hye Jørgensen, Ole
Sørensen, Winni Kielstrup Hansen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering om tilsyn fra Styrelsen for Patientsikkerhed på Stigtebo Plejecenter.....	4
Orientering om status på Velfærdsaftalen.....	6
Godkendelse af revideret årshjul 2022.....	7
Orientering om status på COVID-19.....	8
Orientering om kommunalt tilsyn på plejecentrene og i hjemmeplejen.....	9
Orientering om venteliste til ældre- og plejeboliger januar 2022.....	10
Delegationsplan.....	11
Udpegning af to medlemmer til uddeling af §18 midler.....	12
Valg til styregruppe i projekt ”Langelands ressourcer - flere ind i fællesskabet”.....	13
Drøftelse af konkret besparelsesforslag til budget 2022.....	14
Forslag fra Venstre til ny organisering.....	15
Budget 2022 - effektiviseringsramme på 2 mio. kr. – den videre udmøntning.....	16
Drøftelse af besparelsesforslag til budget 2023.....	18
Meddelelser.....	19
Eventuelt.....	20
Underskriftsside.....	21

Punkt 16: Godkendelse af dagsorden

21/13820

Punkt 17: Orientering om tilsyn fra Styrelsen for Patientsikkerhed på Stigtebo Plejecenter

21/11744

Resume

Styrelsen for Patientsikkerhed har afholdt varslet Ældretilsyn på Stigtebo Plejecenter den 28. september 2021.

Endelig rapport modtaget den 7. december 2021 med et påbud, hvor Stigtebo Plejecenter indplaceres i kategorien ”Større problemer af betydning for den fornødne kvalitet”.

Sagsfremstilling

Tilsynsbesøget bestod af følgende elementer:

- Gennemgang af temaer og målepunkter med leder, sygeplejerske og konsulent fra Sundhedssekretariatet
- Præsentation af Stigtebo Plejecenter, herunder værdier, aktiviteter, personalesammensætning og udfordringer
- Interview med tre beboere og en pårørende
- Gennemgang af borgerjournaler sammen med to medarbejdere
- Interview af to medarbejdere
- Gennemgang af dagen med leder, sygeplejerske og konsulent fra Sundhedssekretariatet.

Styrelsen for Patientsikkerhed fandt i alt 19 ikke opfyldte og 43 opfyldte målepunkter under følgende seks temaer:

1. Borgernes selvbestemmelse og livskvalitet, herunder en værdig død:
2. Målgruppe og metoder
3. Organisation, ledelse og kompetencer
4. Procedurer og dokumentation
5. Aktiviteter og rehabilitering
6. Borgernes trivsel og relationer

Stigtebo har efterfølgende iværksat en handleplan, som udarbejdes af leder, sygeplejerske og ergoterapeut. Der arbejdes med kompetenceøgning vedrørende forebyggelse af tryk, faldregistrering samt dokumentation og målfastsættelse for at kunne opfylde alle målepunkter.

Idet Stigtebo har fået et påbud, får plejecenteret et opfølgings- og læringsforløb ved et udgående rejsehold under Videnscenter for værdig ældrepleje, som starter i februar 2022.

Styrelsen for Patientsikkerhed kommer desuden på reaktivt ældretilsyn igen den 17. februar 2022 på Stigtebo Plejecenter.

Afledte konsekvenser

Der skal afsættes tid til at udarbejde handleplaner, planlægge undervisningsforløb og gennemføre undervisningsforløb tværfagligt både med egne undervisere og i samarbejde med Videnscenter for værdig ældrepleje.

Indstilling

Direktionen indstiller:

- At Ældre- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning

Bilag

Følgeskrivelse om endeligt påbud og tilsynsrapport.pdf

Endelig rapport.pdf

Afgørelse om påbud.pdf

Punkt 18: Orientering om status på Velfærdsaftalen

20/12093

Resume

Orientering om status på velfærdsaftalen på ældreområdet.

Sagsfremstilling

Social- og Ældreministeriet har den 25. januar 2022 meddelt sin afgørelse vedrørende Kommunalbestyrelsens ansøgning fremsendt den 1. oktober 2021 om yderligere frihedsgrader i regi af velfærdsaftalen. Ministeriet godkender ansøgningen og frisætter Langeland Kommune for §§ 112, 113 og 116 i Serviceloven i perioden for velfærdsaftalen. Frisættelsen omhandler hjælpemiddelområdet. Administrationen vil udarbejde et forslag til, hvordan frisættelsen kan anvendes.

Social- og Ældreministeriet har endvidere meddelt, at frisættelserne i velfærdsaftalen også omfatter frisættelse for indberetning af data på ydelser for de konkrete paragraffer i Serviceloven, fx § 83 om hjemmepleje.

På mødet gives der en orientering om status og fremdrift.

Afledte konsekvenser

Der er ingen direkte økonomiske konsekvenser af at have indgået velfærdsaftalen. Først når de enkelte indsatser kendes, vil der kunne anslås yderligere økonomiske og/eller andre konsekvenser.

Indstilling

Direktionen indstiller:

- At Ældre- og Sundhedsudvalget tager punktet til efterretning

Punkt 19: Godkendelse af revideret årshjul 2022

22/203

Resume

Revideret årshjul for 2022 til drøftelse og godkendelse.

Sagsfremstilling

Der er udarbejdet et revideret årshjul dels på baggrund af tilbagemeldingerne fra sidste møde og dels på baggrund af mindre justeringer i det tidligere årshjul.

Afledte konsekvenser

Ingen afledte konsekvenser.

Indstilling

Direktionen indstiller:

- At Ældre- og Sundhedsudvalget godkender det reviderede årshjul

Bilag

Årshjul Ældre- og Sundhedsudvalget 2022.pdf

Punkt 20: Orientering om status på COVID-19

20/2836

Resume

Status på smitte, vaccination, test og øvrige COVID-19 relaterede emner.

Sagsfremstilling

Der gives mundtlig status på kommunens opgaver i forhold til test og vaccination.

Afledte konsekvenser

Økonomiske konsekvenser beskrives i budgetopfølgningerne.

Indstilling

Direktionen indstiller:

- At Ældre- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning

Punkt 21: Orientering om kommunalt tilsyn på plejecentrene og i hjemmeplejen

22/991

Resume

Orientering om de udførte lovpligtige kommunale tilsyn.

Sagsfremstilling

I henhold til § 151 i Serviceloven har Kommunalbestyrelsen pligt til at føre tilsyn med, at de kommunale opgaver løses i overensstemmelse med de afgørelser, der er truffet efter følgende tre paragraffer og kommunens kvalitetsstandarder jf. § 139:

- § 83 – Personlig og praktisk hjælp til at afhjælpe væsentlige følger af nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer.
- § 83a - Korterevarende og tidsafgrænset rehabiliteringsforløb til personer med nedsat funktionsevne, hvis rehabiliteringsforløbet vurderes at kunne forbedre personens funktionsevne og dermed nedsætte behovet for hjælp.
- § 86 - Genoptræning til afhjælpning af fysisk funktionsnedsættelse forårsaget af sygdom, der ikke behandles i tilknytning til en sygehusindlæggelse.

De lovpligtige kommunale tilsyn har til hensigt at sikre og fremme kvalitet i ydelser og samvær med borgere og beboerne. Tilsynsbesøg foregår uanmeldt på plejecentre, i hjemmeplejen samt hos private leverandører og sætter fokus på gennemgang af dokumentation samt interviews med ledere, medarbejdere, beboere/borgere og/eller pårørende.

På grund af COVID-19 har det kun været muligt at udføre et af de planlagte tilsyn på kommunens plejecentre i efteråret 2021, resten er udsat til foråret 2022. Den samlede orientering om tilsyn på plejecentrene vil således først formidles på møde den 31. maj 2022.

I hjemmeplejen er der afviklet tilsyn hos både private og kommunale leverandører, og der forventes en samlet rapport til fremlæggelse den 8. marts 2022.

Afledte konsekvenser

Ingen afledte konsekvenser.

Indstilling

Direktionen indstiller:

- At Ældre- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning

Punkt 22: Orientering om venteliste til ældre- og plejeboliger januar 2022

19/3041

Resume

Der orienteres hvert kvartal om ventelistsituationen til ældre- og plejeboliger, herunder hvor mange borgere der står på venteliste, samt hvor mange boliger der er til rådighed.

Sagsfremstilling

Der foreligger statistik over venteliste til ældre- og plejeboliger pr. 21. januar 2022.

Ældreboliger:

Der er fire borgere på venteliste til ældrebolig, og der er p.t. to ledige ældreboliger, som dog endnu ikke er meldt klar til indflytning.

Plejeboliger:

Der er pr. 21. januar 2022 10 borgere på venteliste til plejebolig.

Af disse borgere ønsker seks borgere plejebolig i anden kommune og én borger ønsker ældrebolig i anden kommune.

Tre af disse borgere bor p.t. i plejebolig i Langeland Kommune, og borgeren til ældrebolig i anden kommune, bor p.t. i ældrebolig i Langeland Kommune.

Der er 15 ledige plejeboliger, hvoraf seks endnu ikke er klar til indflytning. Én plejebolig er p.t. ude i tilbud.

Ventelisten prioriteres af visitator ud fra en faglig vurdering om, hvem der har det største og mest akutte behov.

Afledte konsekvenser

I forhold til ældreboliger er der p.t. ingen udgift til tomgangsleje.

I forhold til plejeboliger betales der p.t. tomgangsleje på ni plejeboliger – to boliger siden 1. januar 2022 og syv siden 15. januar 2022.

Indstilling

Direktionen indstiller:

- At Ældre- og Sundhedsudvalget tager punktet til efterretning

Bilag

Venteliste til boliger januar 2022.pdf

Punkt 23: Delegationsplan

22/1006

Resume

Kommunalbestyrelsen har mulighed for at delegere kompetence til udvalg og administration. En delegationsplan skitserer arbejdsdelingen mellem kommunalbestyrelse, udvalg og administration. Ældre- og Sundhedsudvalget skal tage stilling til, om forslag til delegationsplan kan godkendes.

Sagsfremstilling

Som hovedregel træffes alle politiske beslutninger i en kommune af Kommunalbestyrelsen. Styrelsesloven tager dog højde for, at den praktiske virkelighed ikke følger hovedreglen. Derfor rummer lovgivningen mulighed for at delegere beslutningskompetence til Økonomiudvalget, de stående udvalg og administrationen. Styrelseslovens § 2, stk. 1 fastslår, at Kommunalbestyrelsen har det overordnede ansvar for hele den kommunale virksomhed. Dermed ikke sagt, at alle beslutninger skal træffes af Kommunalbestyrelsen.

Styrelsesloven giver forholdsvis vide rammer til, at delegation af kompetence kan tilpasses lokale forhold. Hovedprincippet er, at medmindre der er tale om delegationsforbud, så kan kompetencen delegeres til udvalg og administration. Et eksempel på et delegationsforbud er, når det i loven eller bemærkningerne til loven står, at ”kommunalbestyrelsen i et møde” skal træffe beslutning. Andre eksempler kan være sager, som af forskellige grunde, fx principafgørelser mv. ikke kan overlades til et udvalg eller til den kommunale administration.

Langeland Kommune har ikke tidligere haft en samlet plan over delegeringer fra Kommunalbestyrelsen til Økonomiudvalg, det stående udvalg og/eller administrationen.

Der er ikke tale om en udtømmende delegationsplan. I Langeland Kommune træffes således mange beslutninger og afgørelser, som ikke er omfattet af planen. Delegationsplanen er koncentreret om de mest centrale eller hyppigste forekommende sagstyper i hvert politikområde. Med afsæt i Styrelsesvedtægten for Langeland Kommune skitserer den arbejdsdelingen mellem Kommunalbestyrelse, udvalg og administration, og fungerer som en rettesnor for at tilrettelægge sagsgange. Den er også tænkt som et praktisk værktøj til at få et overblik over sagsgange og beslutningskompetence inden for de vigtigste lovgivnings- og beslutningsområder.

Såfremt ny lovgivning ændrer ved kompetencefordelingen i en kommune, justeres delegationsplanen ved en ny beslutning i udvalg og Kommunalbestyrelse.

Afledte konsekvenser

Vedtagelsen af en delegationsplan har ingen afledte økonomiske konsekvenser. Det er administrationens vurdering, at en delegationsplan vil føre til tydeligere arbejdsgange og reducere risikoen for tvivl om kompetencespørgsmål.

Indstilling

Direktionen indstiller:

- At forslag til delegationsplan anbefales overfor Økonomiudvalg og Kommunalbestyrelse.

Bilag

Delegationsplan for Ældre- og Sundhedsudvalget.pdf

Punkt 24: Udpegning af to medlemmer til uddeling af §18 midler

22/1239

Resume

Langeland Kommune tildeler to gange årligt §18 midler primært til frivillige sociale foreninger.

Sagsfremstilling

Ældre- og Sundhedsudvalget skal inden den 1. marts 2022 dels beslutte hvem, og hvor mange der skal være med i det udvalg som tildeler §18 midler.

Udvalget behandler §18 ansøgninger to gange årligt, den 1. marts og den 1. september.

Ansøgerfeltet er primært frivillige sociale foreninger.

Afledte konsekvenser

Ingen afledte konsekvenser.

Indstilling

Direktionen indstiller:

- At Ældre- og Sundhedsudvalget udpeger deltagere til uddeling af §18 midler

Punkt 25: Valg til styregruppe i projekt ”Langelands ressourcer - flere ind i fællesskabet”

22/1237

Resume

Ældre- og Sundhedsudvalg har gennem tid haft udpeget en repræsentant til Frivilligcenter Langelands styregruppe i projekt ”Langelands ressourcer - flere ind i fællesskabet”.

Sagsfremstilling

Ældre- og Sundhedsudvalget skal inden den 1. marts 2022 tage stilling til:

1. om de fortsat ønsker at have en repræsentant i styregruppen
2. udpege et medlem som kan repræsentere Ældre- og Sundhedsudvalget i Frivilligcenter Langelands styregruppe i projekt ”Langelands ressourcer - flere ind i fællesskabet”.

Tidligere sundhedsudvalgsformand Lisa Pihl Jensen har udtrykt ønske om at fortsætte som repræsentant i styregruppen.

Næste møde i styregruppen er tirsdag den 1. marts kl. 10.00-12.00.

Afledte konsekvenser

Ingen afledte konsekvenser.

Indstilling

Direktionen indstiller:

- At Ældre- og Sundhedsudvalget beslutter, om de skal være repræsenteret i Frivillig Langelands styregruppe til projekt ”Langelands ressourcer - flere ind i fællesskabet” samt hvem der eventuelt skal være repræsentanten

Bilag

Projekt Langelands Ressourcer flere ind i fællesskabet

Punkt 26: Drøftelse af konkret besparelsesforslag til budget 2022

22/1005

Resume

Administrationen har undersøgt mulighederne for en besparelse i forbindelse med SBH-kørsel.

Sagsfremstilling

Borgere der er svært bevægelseshæmmede (SBH), og som ikke kan benytte det ordinære kollektive trafiksystem, kan bevilliges en individuel kørselsordning til fritidsformål som besøg hos venner og familie, indkøb og kulturelle aktiviteter, samt kørsel til de fleste former for behandling, f.eks. fysioterapi og tandlæge. Inden SBH-bevillingen skal borgerne være visiteret til et ganghjælpemiddel efter §112.

Ordningen omfatter 104 ture pr. år. Der kan herudover, efter en individuel vurdering, visiteres op til 104 enkeltture ekstra til kontinuerlig og ikke selvvalgte aktiviteter (f.eks. lægeordineret fysioterapi, psykologbehandling m.m.), på baggrund af sandsynliggjorte behov. De 104 ekstrature forudsætter, at det valgte behandlingssted er det behandlingssted, der er tættest på borgerens bopæl. Der kan først bevilges ekstra ture, når ordningen om de ordinære 104 enkeltture er opbrugt. Det skal kunne dokumenteres, at en stor del af de 104 ordinære ture er brugt til ikke selvvalgte aktiviteter.

En mundtlig gennemgang mellem myndighedsafdeling og jurist peger på, at der bevilges/visiteres til SBH-kørsel efter gældende lovgivning, og der ydes ikke bevilling/visitering udover lovgivningen.

Teknik og Miljø afregner for ordningen via FynBus.

Afledte konsekvenser

Ingen afledte konsekvenser.

Indstilling

Direktionen indstiller:

- At Ældre- og Sundhedsudvalget drøfter den videre proces

Punkt 27: Forslag fra Venstre til ny organisering

21/11785

Resume

Venstre har udarbejdet et forslag til organisering i Ældre og Sundhed til drøftelse i Ældre og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Venstre har fremsendt vedhæftede forslag til organisationsplan på ældreområdet.

Venstre ønsker en drøftelse af forslaget i udvalget, og at der efterfølgende kan laves økonomiske beregninger herpå.

Afledte konsekvenser

De økonomiske konsekvenser kan først beregnes efter drøftelsen, når de nærmere omstændigheder kendes.

Indstilling

Direktionen indstiller:

- At Ældre- og Sundhedsudvalget drøfter forslag fra Venstre til organisering af ældreområdet

Bilag

Forslag fra Venstre til organisationsændring for Ældre og Sundhed.pdf

Venstres forslag til organisationsdiagram.pdf

Punkt 28: Budget 2022 - effektiviseringsramme på 2 mio. kr. – den videre udmøntning

21/11785

Resume

På møde i økonomiudvalget den 17. januar 2022 blev det på baggrund af den godkendte budgetproces for 2023 besluttet at tilbagesende administrationens forslag til udmøntning effektiviseringer ved organisationsændringer til Ældre- og Sundhedsudvalget. Udvalget skal derfor drøfte rammerne for administrationens udmøntning effektiviseringsrammen på 2 mio. kr. vedr. organisering på ældreområdet vedtaget i Budget 2022-25.

Sagsfremstilling

Siden vedtagelsen af budget 2022-25 er der arbejdet frem mod en ændring af organisationen, som kunne håndtere nogle eksisterende udfordringer og tillige realisere det besluttede effektiviseringskrav. De indledende drøftelser om ændringerne har været i ledergruppen siden oktober 2021 og er fremlagt for medarbejderrepræsentanterne i område-MED. Processen er ikke afsluttet, og der er ikke truffet endelig beslutning om organiseringen. Derfor er det fremlagte organisationsdiagram et dynamisk dokument, der kan blive ændret i takt med processens gennemførelse.

Ræsonnementet i den foreslåede organisationsændring er bl.a. at bringe lederne af hjemmeplejen tættere på medarbejderne. Undersøgelser inden for social- og ældreområdet peger på 25-30 ansatte som det optimale ledelsesspænd for en leder. Det er næppe realistisk at oprette flere enheder i hjemmeplejen for at reducere antallet medarbejdere pr. leder. Derfor tager ændringsforslagene udgangspunkt i at reducere i de styringsmæssige og administrative ledelsesopgaver. Derved kan det forsvares, at lederne har direkte ledelse af helt op til ca. 75 medarbejdere. Med andre ord ser oplægget bort fra at skabe flere enheder, men i stedet indplacere et overordnet ledelsesniveau til styrings- og planlægningsopgaverne.

Den konkrete organisationsændring af hjemmeplejen vil reducere områderne fra fire til tre. Til hvert område, skal være en afdelingsleder og en planlægger. Samtidig indsættes en leder af hjemmeplejen til at varetage med det overordnede budgetansvar, ansvar for komplicerede personalesager (længere sygefravær, afskedigelser o.l.), klage- og aktindsigtssager, ledelsestilsyn, overordnede retningslinjer i forhold til vagtplan og effektiv styring samt strategi, rammer og udvikling.

Ved at udskyde ændringerne af organisationen bevares den nuværende ledelsesstruktur. Det indebærer et aktuelt behov for at rekruttere to nye ledere til vakante lederstillinger i hjemmeplejen, som var tiltænkt reduceret i ændringsforslaget.

Et andet væsentlig greb er etableringen af faste selvbestemmende tværfaglige teams i hjemmeplejen. Dette greb udspringer dels af medarbejdernes forbedringsforslag som en del af Velfærdsaftalen, dels som en del af effektiviseringsdagsordenen. Dette kan kun gennemføres men en stabil ledelsesstruktur i hjemmeplejen. Altså at der er klarhed over antallet af ledere, deres opgaver og antallet af teams og deres opgaver.

Det er derfor vigtigt, at der bliver truffet beslutning om hvorvidt og hvordan administrationen skal arbejde videre med en ny organisering lige nu.

Afledte konsekvenser

Konsekvenserne afhænger af hvilken beslutning der træffes.

- For forslag A og C: her skal to lederstillinger genbesættes, hvorfor det med sikkerhed kan siges, at ingen eller kun meget få af de vedtagne effektiviseringer for 2022 kan realiseres.
- For forslag D anslås det, at ca. 80-85 pct. af budgettets effektiviseringskrav kan realiseres i 2022.
- For forslag B anslås det, at de vedtagne effektiviseringer kan gennemføres i 2022.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Ældre- og Sundhedsudvalget træffer beslutning om enten

- At alle beslutninger om organisering af ældreområdet udsættes til budgetprocessen for 2023 er gennemført og budget 2023-26 er vedtaget

eller

- At administrationen kan gennemføre de tilrettelagte organisationsændringer og effektiviseringer ud fra beslutningerne i budget 2022-25

eller

- At de igangværende processer om ændringerne af organiseringen af ældreplejen sættes på pause, mens der gennemføres en politisk proces om vilkårene for udmøntning af effektiviseringer gennem organisationsændringer

eller

- At administrationen kan gennemføre ændringer af hjemmeplejens organisering inkl. at ændre ledelsesstrukturen fra fire distrikter til tre med faste selvbestemmende tværfaglige teams. Alle øvrige ændringer af ældreplejen gennemføres først efter vedtagelsen af budget 2023-26.

Punkt 29: Drøftelse af besparelsesforslag til budget 2023

22/981

Resume

Ældre- og Sundhedsudvalget skal drøfte forslag til besparelser til budget 2023.

Sagsfremstilling

Den 28. februar 2022 er der strategiseminar for Kommunalbestyrelsen, hvor reduktioner for 2023 skal præsenteres og drøftes. Efterfølgende skal disse drøftes i fagudvalgene i april, hvorefter det endelige budgetkatalog sendes i høring.

Forud for dette kan Ældre- og Sundhedsudvalget komme med eventuelle forslag til reduktioner, som administrationen kan beregne videre ud fra.

Afledte konsekvenser

De afledte konsekvenser vil blive beskrevet i det kommende budgetkatalog for 2023.

Indstilling

Direktionen indstiller:

- At Ældre- og Sundhedsudvalget drøfter den videre proces

Punkt 30: Meddelelser

21/13818

Sagsfremstilling

- Invitation til fremlæggelse af Sundhedsprofilerne den 10. marts 2022 (nationalt) og 14. marts 2022 (regionalt)
- Nyt arbejdstøj til medarbejderne (ny leverandør)
- Inddragelse af eksterne interessenter i processer

Punkt 31: Eventuell

21/13819

Punkt 32: Underskriftsside

21/13415