

REFERAT Ældre- og Sundhedsudvalget 2023-2025 d. 10-06-2025

Mødedato Tirsdag d. 10. juni 2025 kl. 08:15

Mødested Rådhusalen

Mødedeltagere Ulrik Kølle Hansen, Joan Kate Pedersen, Erik Hye Jørgensen, Søren
Ramsing, Jesper Skovhus

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Status for området Hjemmeplejen.....	4
Godkendelse af implementering af ny ældrelov pr. 1. juli 2025.....	5
Godkendelse af forslag om videreførelse og forankring af forebyggende indsatser i Sundhedsloven.	9
Orientering om kommunikationsindsats vedrørende Ældreloven.....	11
Orientering om forbrug af eksterne vikarer.....	12
Forslag til kommuneplan 2025-2037.....	14
Høringsvar vedrørende Budgetkatalog 2026.....	17
Budgetopfølgning pr. 31.03.2025 – ÆSU.....	19
Status for Langeland Kommunes samarbejde med Boblberg.....	21
Godkendelse af revideret proces for Strategi for Sundhedsfremme, Forebyggelse og Tidlig opsporir	22
Status for proces for politikker og strategier.....	24
Meddelelser.....	26
Eventuelt.....	27
Godkendelse af beslutningsprotokol - underskriftsside.....	28

Punkt 76: Godkendelse af dagsorden

24/7278

Sagen afgøres i:

Ældre- og Sundhedsudvalget

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 10-06-2025

Godkendt.

Punkt 77: Status for området Hjemmeplejen

25/3634

Sagen afgøres i:

Ældre- og Sundhedsudvalget

Resume

Der gives en status for området Hjemmeplejen.

Sagsfremstilling

Området Hjemmeplejen dækker tre geografiske daggrupper – Nord, Syd, Midt. I hver gruppe er der faste teams bestående af ufaglærte medarbejdere og social- og sundhedshjælpere. Hverdagsrehabiliterende terapeuter er fast tilknyttet teams. Social- og sundhedsassistenter og sygeplejersker deltager ugentligt i tværfaglige møder. Visitatorer deltager ad hoc.

Områdeleder for Hjemmeplejen deltager under punktet med en status.

Afledte konsekvenser

Orienteringen om status har i sig selv ingen afledte konsekvenser.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget:

- Tager orienteringen til efterretning

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 10-06-2025

Taget til efterretning.

Punkt 78: Godkendelse af implementering af ny ældrelov pr. 1. juli 2025

25/1235

Sagen afgøres i:

Kommunalbestyrelsen

Resume

Den ny ældrelov træder i kraft den 1. juli 2025. Loven er en del af regeringens ældrereform, som også omfatter anden lovgivning, herunder lovgivning vedrørende tilsyn på ældreområdet og mulighed for etablering af lokalplejehjem. Med denne sag godkendes Langeland Kommunes implementering af Ældreloven.

Sagsfremstilling

Med Ældreloven indføres en ny hovedlov for ældrepleje, hvorved ældreområdet adskilles fra det specialiserede socialområde (Serviceloven). Loven sætter rammerne for fremtidens ældrepleje med fokus på at understøtte en alderdom, der er præget af mest mulig livsglæde, selvhjulpethed og tid til omsorg og nærvær med fokus på ældrereformens tre grundlæggende værdier:?

1. Selvbestemmelse for den ældre borger
2. Tillid til medarbejderne og den borgernære ledelse
3. Tæt samspil med pårørende, lokale fællesskaber og civilsamfund

Målgrupper:

Loven gælder som udgangspunkt for borgere, som har nået folkepensionsalderen, og som på grund af nedsat funktionsevne, der er opstået i forbindelse med aldring, har behov for pleje og omsorg i dagligdagen. Der er visse undtagelser for lovens alders- og behovskriterium, hvilket medfører, at borgere under folkepensionsalderen kan få hjælp efter loven, hvor det vurderes fagligt relevant.

Helhedspleje:

En hjørnesten i ældreloven er, at hjælpen skal tænkes og leveres som helhedspleje i form af få, sammenhængende og rummelige pleje- og omsorgsforløb ud fra den ældres aktuelle behov og ønsker. Med tildelingen af forløb, hvor der løbende er plads til at justere i hjælpen uden at skulle forbi visitationen hver gang, er det hensigten, at opdelingen i standardiserede enkeltydelser skal udgå. De konkrete indsatser, der kan indgå i helhedsplejen og dermed i de nye forløb omfatter:?

- Personlig hjælp og pleje?
- Hjælp eller støtte til nødvendige praktiske opgaver i hjemmet?
- Genoptræning forårsaget af sygdom, der ikke behandles i tilknytning til en sygehusindlæggelse?

Helhedsplejen skal gives med et forebyggende, rehabiliterende og vedligeholdende sigte, der understøtter borgerens mulighed for at forblive selvhjulpethed og uafhængig af hjælp så længe som muligt.

Tilrettelæggelsen og udførelsen af helhedspleje skal desuden tage afsæt i en helhedsorienteret indsats, tværfaglighed, kontinuitet og fleksibilitet og borgerens løbende indflydelse på hjælpen.?

Forløbsmodel for helhedspleje i Langeland Kommune:

Administrationen har gennemgået nuværende sammensætning af hjælp inden for hjemmepleje, rehabilitering og træning for kommunens modtagere af hjemmepleje i 2024 med henblik på at foretage en faglig opdeling i forløb. På den baggrund og med baggrund i Ældrelovens rammer har administrationen sammen med ledere og repræsentanter fra hjemmeplejen, sygeplejen, rehabilitering og myndighed udarbejdet udkast til forløb, som efterlever hensigten om, at der ikke ændres i indholdet af hjælpen, men i måden hjælpen tilrettelægges og udføres på.

Det foreslås at imødekomme helhedspleje ud fra følgende principper:

- Al opstart af hjælp og ændring i hjælp vurderes gennem en afklaring
- Helhedsplejen struktureres i tre rehabiliteringsforløb og et plejecenterforløb rettet mod borgere med forskellige grader af behov for støtte

- Forløbene dækker al hjælp til borgerne under den nye ældrelov – dvs. dag, aften og nat
- Rehabilitering og genoptræning indgår som en fast del af helhedspleje (ud over praktisk hjælp, personlig pleje)
- Myndighed sætter rammen – udfører tilpasser indsatser og tid inden for rammen. Med andre ord: Visitationen visiterer til forløb. Teamet omkring borgeren sammensætter plejen efter den ældres løbende behov og ønsker inden for forløbets rammer, uden at visitationen skal inddrages.
- Inden for de rammer der er i det enkelte forløb, tilrettelægges hjælpen i en dialog mellem borgeren og udførende medarbejder.

Langt de fleste borgere vil være i målgruppen for rehabiliteringsforløb 1, idet de modtager få timers hjælp om ugen. Rehabiliteringsforløb 2 og 3 tildeles til borgere med mere komplekse plejebestanden, og hvor større op- og nedjusteringer i indsatserne i videst muligt omfang skal kunne håndteres inden for forløbene. Plejecenterforløbet tildeles beboere på plejecentrene.

Administrationen udarbejder takster for de enkelte forløb baseret på kommunens gennemsnitlige, langsigtede omkostninger.

Private leverandører:

Med Ældreloven vil borgernes frie valg blive udvidet, idet de private leverandører også skal kunne levere helhedspleje omfattende alle indsatser i borgerens forløb.

Det frie leverandørvalg kan etableres via: 1) udbud, 2) godkendelsesmodel, 3) fritvalgsbeviser.

Administrationen har været i dialog med de nuværende private leverandører, som leverer hjælp til borgere, der har fritvalgsbeviser. Der er ingen af disse leverandører, som har interesse i og/eller ressourcer til at levere helhedspleje pr. 1. juli 2025.

Administrationen anbefaler på den baggrund, at kommunen for nu fortsætter eksisterende praksis med fritvalgsbeviser som model for tilvejebringelse af det frie valg.

Forebyggelse:

Med Ældreloven bortfalder Servicelovens § 79a, som tidligere forpligtede kommunerne til at tilbyde forebyggende hjemmebesøg til ældre borgere ud fra en aldersbestemt tilgang. Fremover skal kommunerne i stedet tilbyde generelle forebyggende indsatser, og der skal gennemføres målrettede opsøgende indsatser, hvor der vurderes at være et forebyggelsespotentiale.

Administrationen anbefaler, at kommunen viderefører og styrker det forebyggende arbejde med særligt fokus på sårbare borgere, samt at det sundhedsfremmende og forebyggende arbejde fremadrettet forankres i Sundhedslovens § 119, jf. selvstændigt punkt på dagsordenen vedrørende godkendelse heraf.

Serviceniveau og generel borgerrettet serviceinformation:

Med Ældreloven afskaffes det statslige krav om årligt fastsatte kvalitetsstandarder. Kommunen skal i henhold til Ældreloven tilvejebringe en generel borgerrettet serviceinformation om, hvilken hjælp man som borger kan forvente at få. Administrationen har udarbejdet udkast til en generel borgerrettet serviceinformation om helhedsplejen, jf. bilag.

Selvom kravet om kvalitetsstandarder bortfalder med Ældreloven, anbefaler administrationen, at de aktuelt gældende kvalitetsstandarder for det kommunale serviceniveau efter Serviceloven fastholdes som vejledende udgangspunkt for det konkrete indhold, der fremover skal leveres i helhedsplejen.

Serviceniveau for robotstøvsugere:

Det følger af Ældrelovens § 15, at kommunen kan udlåne robotstøvsugere eller yde økonomisk støtte til køb heraf til personer, som modtager tilbud efter Ældrelovens § 10, der vedrører helhedspleje.

Administrationen anbefaler, at kommunen undlader at gøre brug af Ældrelovens § 15, hvilket medfører, at borgerne selv har ansvar for eventuelt indkøb af robotstøvsugere.

Ikrafttrædelse af og overgang til ældrelov:

Ældreloven træder i kraft den 1. juli 2025, hvor borgere over folkepensionsalderen, som ikke allerede modtager hjælp, skal kunne tildeles et sammenhængende og rummeligt forløb i helhedsplejen.

Borgere over folkepensionsalderen, som har fået bevilget hjælp til personlig pleje og/eller praktisk hjælp før den 1. juli 2025, vil fortsat få leveret hjælpen efter Serviceloven. Dette er gældende indtil den 1. juli 2027, hvor alle borgere i målgruppen senest skal være tildelt et forløb efter Ældreloven.

Høringssvar afgivet fra rådene:

Seniorrådet har den 15. maj 2025 givet følgende høringssvar til forløbsmodellen:

”Umiddelbart lyder forslaget fornuftigt. Det giver mening med en trinløsning i forhold til behov. Seniorrådet kan være bekymret for, om der vil være firmaer, der er interesseret i helhedsløsninger, og om der derfor bliver et reelt frit valg.

Kommunen kunne måske med fordel tilbyde et forløb/trin særskilt for plejecentrene.”

Handicaprådet har den 4. juni 2025 afgivet følgende høringssvar:

”Handicaprådet bakker op om Seniorrådets høringssvar, da der overvejende er tale om samme målgruppe.”

Administrationens kommentarer til høringssvarene:

Det oprindelige forslag til forløb under helhedsplejen omfattede en afklaring og tre rehabiliteringsforløb. Beboere på plejecentre ville høre under forløb 3 sammen med hjemmeboende borgere med komplekse plejebehov. Det giver god mening at have et særskilt forløb for plejecentrene, hvorfor administrationen har indarbejdet Seniorrådets forslag i forløbsmodellen.

Administrationens kommentarer til bilagene:

Bilag 1: Administrationen præsenterer et notat, som udgør et samlet grundlag for, at Kommunalbestyrelsen kan træffe de nødvendige beslutninger i forhold til Ældrelovens implementering.

Bilag 2: Udkastet til generel borgerrettet serviceinformation har været til høring i rådene. Der er ikke afgivet høringssvar vedrørende dette. Administrationen har tilrettet udkastet præsenteret for Ældre- og Sundhedsudvalget i maj med henblik på at øge læsevenligheden.

Afledte konsekvenser

Implementering af Ældreloven har afledte konsekvenser for organisationen i form af ressourcer til revisitation, ændrede arbejds gange, styrkelse af faglig ledelse mv.

Fra den 1. juli 2025 vil der for borgere, som har nået folkepensionsalderen, blive truffet afgørelse med hjemmel i Ældreloven, mens borgere under samme aldersgrænse, fortsat vil få afgørelse med hjemmel i Serviceloven. Borgere over folkepensionsalderen, som visiteres efter Ældreloven, skal vælge én leverandør til helhedspleje, dvs. en leverandør, der kan levere både praktisk hjælp, personlig pleje og genoptræning, hvorimod borgere under folkepensionsalderen, der visiteres efter Serviceloven, kan vælge to leverandører til praktisk hjælp og personlig pleje.?

En afledt konsekvens af overgangen til helhedspleje vil være, at der fremover i omsorgssystemet kun kan trækkes mere overordnede data for tidsforbrug per borger, da der ikke længere registreres tid forbrugt på enkeltydelser. Der skal udarbejdes skabeloner for faste regelmæssige datatræk til brug for monitorering af tidsforbrug i de enkelte forløb under helhedsplejen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefaler, at:

- Forløbsmodellen for helhedspleje godkendes
- Det frie valg efter Ældreloven fortsat tilvejebringes gennem fritvalgsbeviser til helhedspleje
- Forslaget til generel borgerrettet serviceinformation godkendes som en overordnet beskrivelse af helhedsplejen
- Det nuværende serviceniveau, som er fastlagt i kvalitetsstandarder efter Serviceloven, fastholdes som vejledende udgangspunkt for det konkrete indhold, der fremover skal leveres i helhedsplejen
- Kommunen undlader at gøre brug af Ældrelovens § 15, og dermed udlånes der ikke robotstøvsugere eller ydes økonomisk støtte til køb heraf til borgere, som modtager helhedspleje

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 10-06-2025

Joan Kate Pedersen (A), Ulrik Kølle Hansen (V), Erik Hye Jørgensen (F) og Jesper Skovhus (LA) anbefaler indstillingen med følgende bemærkning:

I forslaget til Bilag 2 om generel borgerrettet serviceinformation skal der tilføjes en sætning om, at ”der skal indgå en konkret og faglig vurdering” i afsnittet om ”Indflydelse på din hjælp”.

Søren Ramsing (Lokallisten Langeland) stemmer imod indstillingen med en bemærkning om, at beskrivelsen i forløbsmodellen er for uklar, særligt i forhold til den konkrete udmøntning af ældreloven - og betydningen for borgerne og medarbejderne.

Bilag

Bilag 1 Notat om Ældreloven i Langeland Kommune.pdf

Bilag 2 Generel borgerrettet serviceinformation.pdf

Punkt 79: Godkendelse af forslag om videreførelse og forankring af forebyggende indsatser i Sundhedsloven

25/3811

Sagen afgøres i:

Kommunalbestyrelsen

Resume

Administrationen fremsætter forslag om videreførelse og forankring af forebyggende indsatser i Sundhedsloven § 119, når Servicelovens § 79a bortfalder pr. 1. juli 2025.

Sagsfremstilling

Med ikrafttrædelsen af den ny Ældrelov pr. 1. juli 2025 bortfalder Servicelovens § 79a, som tidligere forpligtede kommunerne til at tilbyde forebyggende hjemmebesøg til ældre borgere ud fra en aldersbestemt tilgang. Fremover skal kommunerne i stedet tilbyde generelle forebyggende indsatser, og der skal gennemføres målrettede opsøgende indsatser, hvor der vurderes at være et forebyggelsespotentiale. Dette fremgår af Ældreloven og bemærkningerne til lovudkastet.

Ændringen indebærer et skift fra en aldersbaseret til en behovsbaseret tilgang, hvor det er borgerens konkrete udfordringer og livssituation, der afgør behovet for en opsøgende indsats.

Når den ny Ældrelov træder i kraft, vil det ikke længere være et krav, at kommunerne tilbyder forebyggende hjemmebesøg til ældre med udgangspunkt i deres alder.

I Langeland Kommune har der via prøvehandlinger under velfærdsaftalen på ældreområdet været særligt fokus på at støtte de mest sårbare ældre borgere gennem målrettede forebyggende hjemmebesøg. Disse erfaringer har været værdifulde, og der er ønske om at videreføre og styrke denne praksis i tråd med de nye lovgivningsmæssige rammer.

Det foreslås, at den forebyggende indsats fremadrettet forankres under Sundhedslovens § 119, som giver kommunen hjemmel til at iværksætte sundhedsfremmende og sygdomsforebyggende tiltag. Det vil gøre det muligt at:

- Foretage opsøgende hjemmebesøg til sårbare borgere, uanset alder
- Tilpasse indsatsen til individuelle behov og udfordringer
- Samarbejde på tværs af sektorer og instanser, når borgerens situation kræver koordinering

Sårbare borgere defineres ud fra de nuværende kriterier for sårbare borgere, som kan modtage forebyggende hjemmebesøg, jf. gældende kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg.

I forhold til Ældrelovens krav om generelle forebyggende indsatser ønskes der øget fokus på borgerrettet information og fællesskabsfremmende aktiviteter blandt andet gennem lokale informationsarrangementer på øen. Her tænkes særligt på indsatser, hvor civilsamfundet og frivillige aktører spiller en aktiv rolle. Både Ældreloven og Sundhedsreformen understreger vigtigheden af at inddrage civilsamfundet i kommunale sundheds- og ældreindsatser, hvilket Langeland Kommune ønsker at understøtte.

Denne tilgang understøtter kommunens overordnede strategi om at arbejde målrettet og forebyggende for at sikre ældres trivsel, sundhed og livskvalitet – med særlig opmærksomhed på de mest udsatte grupper.

Forslaget har været sendt i høring hos rådene, som har afgivet følgende høringssvar:

Seniorrådet den 15. maj 2025:

Seniorrådet bakker op om, at det forebyggende arbejde videreføres særligt med fokus på sårbare borgere.

Handicaprådet den 4. juni 2025:

Handicaprådet bakker op om Seniorrådets høringssvar, da der overvejende er tale om samme målgruppe.

Afledte konsekvenser

Der er på nuværende tidspunkt ingen forventede merudgifter. De eksisterende ressourcer inden for det forebyggende arbejde foreslås videreført og anvendt inden for de nye lovgivningsmæssige rammer.

Der vil i 2026 blive udarbejdet en opfølgende evaluering af indsatsen og eventuelt behov for justeringer i budgettet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefaler, at:

- Forslag om at kommunen viderefører og styrker det forebyggende arbejde med særligt fokus på sårbare borgere godkendes
- Forslag om at det sundhedsfremmende og forebyggende arbejde fremadrettet forankres i Sundhedslovens § 119 godkendes

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 10-06-2025

Anbefales med den bemærkning, at det sundhedsfremmende og forebyggende arbejde fremadrettet ikke forankres i Sundhedslovens § 119, men tager udgangspunkt i Sundhedslovens § 119.

Bilag

Kvalitetsstandard fb hjbeseøg 2021.pdf

Punkt 80: Orientering om kommunikationsindsats vedrørende Ældreloven

25/3664

Sagen afgøres i:

Ældre- og Sundhedsudvalget

Resume

I forbindelse med den ny ældrelov, som træder i kraft den 1. juli 2025, er der planlagt en kommunikationsindsats over for borgere, pårørende og medarbejdere.

Sagsfremstilling

I forbindelse med implementeringen af Ældreloven er der planlagt følgende kommunikationsindsats for at sikre, at borgere, pårørende og medarbejdere er oplyste om den ny ældrelov:

Til borgere og pårørende:

- Juni: Informationsbrev til nuværende modtagere af hjemmepleje, som har nået folkepensionsalderen – sendes via E-Boks og udleveres fysisk af hjemmeplejen
- Fra juli: Informationsfolder med generel borgerrettet serviceinformation om helhedspleje –gøres tilgængelig på hjemmesiden og udleveres fysisk af hjemmeplejen

Til medarbejdere:

Maj-juni: Orienteringsmøder i hjemmeplejen og sygeplejen

Udkastet til informationsbrev til borgere, jf. bilag, sendes til kommentering i Seniorrådet og i Område-MED for Ældre og Sundhed.

Afledte konsekvenser

Efter sommerferien vil der blive fulgt op på, om der er brug for en yderligere kommunikationsindsats.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget:

- Tager orienteringen til efterretning

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 10-06-2025

Taget til efterretning.

Udvalget ønsker, at der også udvikles en pixiudgave af Ældreloven til borgere.

Bilag

Udkast Borgerbrev ældrelov.pdf

Punkt 81: Orientering om forbrug af eksterne vikarer

25/3630

Sagen afgøres i:

Ældre- og Sundhedsudvalget

Resume

Der orienteres om det forventede vikarforbrug for 2025 i Ældre og Sundhed.

Sagsfremstilling

I 2024 var der for Ældre og Sundhed et samlet vikarforbrug på knap 7,3 mio. kr., jf. nedenstående oversigt. Det forventede forbrug for 2025 ligger langt under forbruget i 2024, og flere af de områder, der brugte mange eksterne vikarer i 2024, har i 2025 nedbragt forbruget væsentligt.

For 2025 er der ud fra NemØkonomi et estimeret forventet forbrug af eksterne vikarer på 3,17 mio. kr. i Ældre og Sundhed, jf. nedenstående oversigt. Det forventede forbrug er estimeret på baggrund af det aktuelle forbrug af vikarer i månederne januar, februar, marts og april 2025.

Oversigten viser ligeledes budgettet for vikarer for 2025 (2,288 mio. kr.) samt ledernes indmeldte forventede forbrug for 2025 (3,978 mio. kr.).

Sygeplejen samt Lindelse og Danahus plejecentre tegner sig for den største andel af det estimerede forventede vikarforbrug for 2025.

Sygeplejen angiver, at årsagen til vikarforbruget i de første måneder af 2025 er, at personalet har været hårdt ramt af influenza. Derudover er der flere langtidssygemeldte medarbejdere.

For de almene plejecentre kan den primære årsag til vikarforbruget tilskrives mangel på social- og sundhedsassistenter (SSA), hvorfor plejecentrene er nødt til at få disse kompetencer dækket via eksterne vikarer. Der er tale om ubesatte SSA stillinger samt et øget behov for SSA dækning til blandt andet varetagelse af ny SAM:BO aftale, som medfører at flere beboere sendes hjem med øget kompleksitet og behandlingsniveau.

Oversigt: Forbrug og forventet forbrug af eksterne vikarer i 2025

	jæn-25	feb-25	mar-25	apr-25	Forventet 2025 total forbrug p.b.a forbrugi jæn-april	Budget 2025	Forventet 2025 Nem økonomi 14.05.25	Pegnskab 2024
Hj.gruppe Nord	0	0	0	0	0	0	0	2.599.100
Hj.gruppe Syd	2.554	22.931	9.763	12.837	144.255	0	300.000	243.700
Hj.gruppe Midt	26.956	9.195	30.394	30.870	292.245	0	300.000	459.600
Lindelse Plejecenter	46.082	31.186	47.452	94.080	656.400	292.000	250.000	242.600
Stiglebo Plejecenter	58.898	-11.466	23.556	14.596	256.752	175.000	200.000	137.600
Danahus Plejecenter	46.082	34.186	47.452	94.080	665.400	281.000	425.000	372.000
Tulleballe Plejecenter	2.758	0	3.439	25.935	96.396	236.000	150.000	454.000
Humble Plejecenter	17.552	0	19.080	0	109.896	215.000	114.000	104.000
Sygeplejen	51.879	38.389	97.040	16.881	612.567	1.089.000	1.089.000	866.000
Hj.gruppe Aften og Nat	47.916	10.535	20.435	3.840	248.178	0	700.000	1.785.500
MDP	3.663	0	5.446	20.466	88.725	0	450.000	17.400
Total	304.340	134.956	304.057	313.585	3.170.814	2.288.000	3.978.000	7.281.500

Afledte konsekvenser

Udgifterne til eksterne vikarer forventes at kunne holdes inden for eksisterende budget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget:

- Tager orienteringen til efterretning

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 10-06-2025

Taget til efterretning.

Punkt 82: Forslag til kommuneplan 2025-2037

25/2291

Sagen afgøres i:

Kommunalbestyrelsen

Resume

På baggrund af Planstrategi 2023 – Levende Langeland – et godt sted at bo samt Kommunalbestyrelsens beslutning af 24. juni 2024 er der udarbejdet et forslag til Kommuneplan 2025-2037.

Kommunalbestyrelsen skal nu træffes beslutning om, hvorvidt forslaget til Kommuneplan 2025-2037 skal sendes i offentlig høring.

Sagsfremstilling

Kommuneplanen er en fysisk plan for kommunens udvikling de næste 12 år. Med kommuneplanen fastlægger Kommunalbestyrelsen, hvilke konkrete mål og retningslinjer, der er for kommunens fysiske udvikling og samtidig fastlægges rammer for lokalplanlægning for, hvordan byer og landområder må anvendes og bebygges.

Planstrategi 2023 danner grundlag for forslaget til Kommuneplan 2025-2037.

Kommunalbestyrelsen besluttede samtidig med vedtagelse af Planstrategien den 18. december 2023, at der skulle gennemføres en delvis revision af kommuneplanen. Kommunalbestyrelsen har desuden besluttet, at følgende temaer skal revideres/opdateres:

- Byudvikling og bosætning
- Landsbyer og landsbylignende samfund
- Ferie, fritid og turisme
- Geologi, landskab og kulturhistorie
- Natur og Fritidsliv

Kommunalbestyrelsen havde også et ønske om, at der blev igangsat en behovsanalyse af kommunes erhvervsarealer. Behovsanalysen er igangsat og forventes afsluttet i november.

Inden for de reviderede/opdaterede temaer er der foretaget følgende ændringer:

Byudvikling og bosætning

- Strategisk planlægning for Rudkøbing bymidte er blevet tilføjet til afsnittet.

Landsbyer og landsbylignende samfund

- Emnet er opdateret, og der er gennemført en kortlægning og analyse af Lohals, Tullebølle, Lindelse, Humble og Bagenkop.

Ferie, fritid og turisme/Natur og Fritidsliv

- Hele afsnittet er blevet gennemskrevet eller opdateret med ny data.
- Shores og Geopark er blevet indarbejdet.
- Temaet natur og friluftsliv er indarbejdet i teksten.
- Dark Sky er et nyt emne.
- Der er udarbejdet nye turistpolitiske overvejelser.

Geologi, landskab og kulturhistorie

- Geologi: Emnet er opdateret, og egne udpegninger er fastholdt. Retningslinjer er blevet præciseret og derudover er følgende retningslinjer udgået 8.1.3, 8.1.4 og 8.1.5.
- Landskab: Der er indarbejdet en handling.

- Kulturhistorie: Der er indarbejdet to nye kulturmiljøer

For flere af de øvrige temaafsnit er der foretaget en ajourføring og rettelse/sletning af data/fakta og tilpasning jf. ny lovgivning. Desuden er der emner, hvori der ikke er foretaget rettelser.

Se også bilag_01 Redegørelse for ændringer i forslag til kommuneplan 2025-2037.

Administrationen oplyser, at det kan blive aktuelt, at der skal udarbejdes kommuneplantillæg efter kommuneplan 2025-2037 er vedtaget endeligt fx inden for temaerne, skovrejsning, klima og Grøn Trepert samt arealudlæg til erhvervsområder bl.a. på baggrund af lovgivning og på baggrund af resultaterne fra den igangsatte behovsanalyse for udlæg af nye erhvervsområder.

Miljøvurdering

Der er udarbejdet en miljøscreening af forslaget til kommuneplanen.

I screeningen konkluderes det, at planforslaget ikke vurderes at medføre væsentlige miljøpåvirkninger, og at der ikke gennemføres en miljøvurdering.

En miljøvurdering følger det planmæssige hierarki, og da kommuneplanen er en overordnet plan, der sætter overordnede rammer for udviklingen, er screeningen af planen også gennemført på et overordnet niveau. Når der efterfølgende udarbejdes lokalplaner og konkrete projekter, vil der kunne gennemføres mere konkrete vurderinger af påvirkningen af miljøet.

Proces og offentlig høring

Kommunalbestyrelsen har indkaldt idéer og forslag til kommuneplanarbejdet i en forudgående høring i perioden fra den 26. november 2024 til den 6. januar 2025. I perioden indkom der et høringssvar. Høringssvaret har ikke givet anledning til nye emner til kommuneplan 2025.

Det anbefales, at kommuneplanforslaget fremlægges i en offentlig høring i 10 uger. I høringsperioden vil der blive afholdt ét fysisk borgermøde den 7. august 2025.

Kommunalbestyrelsen forventes at få fremlagt et kommuneplanforslag til endelig vedtagelse på møde den 10. november 2025. I den forbindelse får kommunalbestyrelsen også fremlagt de indkomne høringssvar og kan beslutte at ændre i kommuneplanen inden den endelige vedtagelse.

Kommuneplanen er digital og kan ses her:

<https://langeland.viewer.dkplan.niras.dk/DKplan/DKplan.aspx?PlanId=18>

Øvrigt

Administrationen har i maj/juni gennemført mundtlige orienteringer om indholdet i forslaget til Kommuneplanen 2025–2037 på møde i følgende råd/udvalg:

- Erhvervsrådet
- Seniorrådet
- Grønt Råd
- Bymiljøudvalget
- Strynøudvalget
- Handicaprådet (da ordinært møde er flyttet fra den 3. juni, orienteres Handicaprådet først på møde den 25. juni)

Alle råd/udvalg har taget orienteringen til efterretning.

Strynøudvalget opfordrer til, at Strynø By indgår under punkt. 5.5. Landsbyer og Landsbylignende samfund.

Strynøudvalget opfordrer til at kunne deltage i Borgermødet den 7. august 2025 via teams fra Strynø.

Afledte konsekvenser

Udmøntning af kommuneplanen kan medføre afledte udgifter til fx lokalplanlægning - analyser og rådgiverhonorar.

Omfanget af udgifter til udmøntning af kommuneplanen kendes ikke.

Indstilling

Direktionen indstiller til fagudvalgene at anbefale følgende til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen:

- At forslaget til kommuneplan 2025-2037 vedtages og sendes i offentlig høring i 10 uger
- At der holdes et borgermøde i høringsperioden planlagt til den 7. august 2025
- At der ikke gennemføres en miljøvurdering af forslag til Kommuneplan 2025-2037 efter ”Lov om miljøvurdering af planer og programmer samt konkrete projekter”

Beslutning i Arbejdsmarkeds-, Børne-, Unge- og Socialudvalget den 10-06-2025

Anbefales.

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 10-06-2025

Anbefales.

Beslutning i Klima-, Trafik- og Teknikudvalget den 10-06-2025

Anbefales.

Bilag

bilag_01 Redegørelse for ændringer i forslag til kommuneplan 2025-2037.

Punkt 83: Høringssvar vedrørende Budgetkatalog 2026

25/124

Sagen afgøres i:

Kommunalbestyrelsen

Resume

Høringssvar vedrørende Budgetkatalog 2026 fra offentlig høring samt høring i MED-organisationen.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget godkendte den 10. december 2024 budgetproces og tidsplan for budgetlægningen for 2026-2029, herunder udarbejdelse af et katalog med budgetreduktioner.

Jf. budgetprocessen blev der den 17. marts 2025 foretaget politiske budgetdrøftelser.

Den 22. april 2025 besluttede Økonomiudvalget at sende Budgetkatalog 2026 i offentlig høring via Langeland Kommunes hjemmeside samt i kommunens MED-system i perioden fra den 29. april 2025 til den 16. maj 2025.

Budgetprocessen er nu nået til, at høringssvarene behandles politisk i fagudvalgene samt Økonomiudvalget i juni 2025.

Afledte konsekvenser

Når Budgetkatalog 2026 er blevet drøftet med høringssvar i fagudvalgene og Økonomiudvalg i juni 2025, vil Budgetkatalog 2026 blive drøftet i forbindelse med budgetseminaret den 30. juni 2025 og i Kommunalbestyrelsen samme dag.

På Kommunalbestyrelsesmødet den 30. juni 2025 tages der stilling til, hvorvidt forslag angivet i budgetkataloget skal implementeres, så tiltag kan få fuld effekt i 2026, ved at implementering påbegyndes i starten af 3. kvartal 2025. Herefter vil de endelige forslag i budgetkataloget blive indarbejdet i budgetmaterialet for 2026 og overslagsårene 2027-2029.

Indstilling

Direktionen indstiller:

- At Budgetkatalog 2026 drøftes med udgangspunkt i høringssvarene fra den offentlige høring samt høring i MED-organisationen
- At drøftelserne i fagudvalgene samt Økonomiudvalget i juni 2025 danner grundlag for en beslutning i Kommunalbestyrelsen den 30. juni 2025 af hensyn til implementeringen af Budgetkatalog 2026 som beskrevet i budgetprocessen

Beslutning i Arbejdsmarkeds-, Børne-, Unge- og Socialudvalget den 10-06-2025

Drøftet.

Udvalget ønsker at følgende punkter medtages som budgetønsker:

- Indvendig maling af Ungdomsskolens lokaler for ca. 100.000 kr.
- Midler til inventar på Ørstedskolen, da en stor del af møblerne er meget gamle og slidte
- Vedligehold af brusefaciliteter i omklædningsrum på Humble Skole

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 10-06-2025

Drøftet.

Beslutning i Klima-, Trafik- og Teknikudvalget den 10-06-2025

Drøftet og anbefaler budgetkatalogets punkter 1 og 2.

Bilag

Høringssvar til budgetkatalog 2026.pdf

Budgetkatalog 2026 i høring.pdf

Punkt 84: Budgetopfølgning pr. 31.03.2025 – ÆSU

25/137

Sagen afgøres i:

Kommunalbestyrelsen

Resume

I henhold til principper for økonomistyring udarbejder Økonomi og Indkøb to gange årligt en samlet budgetopfølgning for hvert enkelt politikområde.

Budgetopfølgningen pr. 31.03.2025 viser et samlet forventet mindreforbrug på 886.000 kr. vedrørende Ældre- og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Overordnet formål med budgetopfølgningen:

- Løbende at fastholde principperne for god økonomistyring samt indholdet af de enkelte budgetopfølgninger, så budgetopfølgningerne foregår på et ensartet grundlag i hele organisationen.
- At sikre en åben budgetopfølgningsproces, hvor der hurtigt bliver reageret på eventuelle risikoområder, så der efterfølgende er mulighed for at iværksætte korrigerende handlinger.

Budgetopfølgningen forelægges de enkelte fagudvalg, der udover den beløbsmæssige kontrol også skal omfatte en vurdering af, om de mål, der er fastsat i forbindelse med budgetvedtagelsen kan realiseres.

Efter behandling i de enkelte udvalg foretager Økonomiudvalget en samlet behandling af budgetopfølgningen.

Økonomi og Indkøb har udarbejdet et budgetopfølgningsskema over det korrigerede budget samt en vurdering af, hvordan det endelige regnskab forventes at blive.

Forventet overførsel fra 2025 til 2026 er foreløbigt vurderet til i alt 0 (nul) kr. af Økonomi og Indkøb.

Afledte konsekvenser

Fordelingen af afvigelserne mellem service- og overførselsudgifter fordeler sig som vist i det vedhæftede budgetopfølgningsskema.

Resultatet kan opsummeres således:

Politikområde (beløb i 1.000 kr.)	Korrigeret budget 2025	Forventet regnskab 2025	Forventet overførsel fra 2025 til 2026	Forventet afvigelse 2025 (- = mindreforbrug)
Sundhed	98.054	98.054	0	0
Ældreområdet	242.182	241.296	0	-886
Støtteordninger	840	840	0	0
I alt	341.076	340.190	0	-886

Bevillingsbehovet ved budgetopfølgningen er en negativ tillægsbevilling på 886.000 kr. i 2025, idet udviklingen omkring de hidtil kendte afvigelser kan ændre sig frem til budgetopfølgningen pr. 31.08.2025.

For budgetlægningen for 2026-2029 vurderes effekten af budgetopfølgningen til 0 (nul) kr.

Der foretages tekniske budgetneutrale omplaceringer vedrørende Ældre- og Sundhedsudvalget til og fra andre udvalg på i alt 0 (nul) kr.

Der henvises til noterne til afvigelserne i budgetopfølgningsskemaet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget anbefaler overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen:

- At budgetopfølgningen pr. 31.03.2025 drøftes
- At der godkendes en negativ tillægsbevilling på i alt 886.000 kr., der tilføres kassebeholdningen
- At de beskrevne budgetomplaceringer godkendes

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 10-06-2025

Anbefales.

Bilag

Budgetopfølgningsskema ÆSU - 31.03.2025 Opdateret.pdf

Punkt 85: Status for Langeland Kommunes samarbejde med Boblberg

20/14108

Sagen afgøres i:

Ældre- og Sundhedsudvalget

Resume

På udvalgets møde i januar og februar 2025 blev det besluttet, at finansieringen af Boblberg skal indgå i budgetforhandlingerne for 2026. Desuden ønskede udvalget et møde med Boblberg for at høre om platformens anvendelsesmuligheder. Boblberg deltager i punktet, fremlægger kort status og deltager i drøftelse af muligheder fremadrettet.

Sagsfremstilling

Siden 2020 har Boblberg været en indsats i kommunens arbejde med forebyggelse. Først som en del af projektet Lokale rådgivnings- og aktivitetstilbud for mennesker med let til moderat demens og deres pårørende (RAC) og siden som en del af henvisningsmulighederne, som kommunens sundhedsprofessionelle kan henvise til. Desuden har borgere selvstændigt mulighed for at anvende platformen uden kommunens henvisning.

Udvalget har efterspurgt en drøftelse med Boblberg om anvendelsesmulighederne for deres digitale platform. I dag anvendes platformen primært til at skabe kontakt mellem mennesker, der ønsker en eller flere sociale fællesskaber at træde ind i eller at møde andre mennesker til en fællesaktivitet.

Med Boblbergs mulighed for at oprette grupper kunne det tænkes, at den digitale platform også kan anvendes til nogle af de transportudfordringer, kommunens borgere har eller andre lignende udfordringer, der ikke nødvendigvis efterspørger en social eller fysisk aktivitet.

Udvalget skal tage stilling til, hvilket beløb der skal afsættes til platformen Boblberg i budgetforhandlingerne for 2026.

Konsulenter fra Boblberg samt fra Ældre og Sundhed deltager i punktet.

Afledte konsekvenser

Der er for nuværende ikke afsat et budget til platformen Boblberg i 2026.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget:

- Tager status til efterretning og drøfter mulige fremtidige løsninger
- Drøfter i hvilket omfang budget for platformen Boblberg skal indgå i budgetforhandlingerne for 2026

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 10-06-2025

Taget til efterretning.

Udvalget ønsker, at budgettet for platformen Boblberg indgår i budgetforhandlingerne for 2026 til fuld finansiering.

Punkt 86: Godkendelse af revideret proces for Strategi for Sundhedsfremme, Forebyggelse og Tidlig opsporing

25/742

Sagen afgøres i:

Ældre- og Sundhedsudvalget

Resume

Udvalget gav på mødet den 6. maj 2025 udtryk for, at udvalget ønsker at ændre i processen for udarbejdelsen af Strategi for Sundhedsfremme, Forebyggelse og Tidlig opsporing. Udvalget vil gerne udvide processen med en konkret proces for borgerinddragelse i form af møder for forskellige interessenter efter sommerferien 2025. Der fremlægges et forslag til udvalgets godkendelse om revidering af processen, et udkast til indhold og deltagergrupper/repræsentanter samt et udkast til dato for afvikling.

Sagsfremstilling

Ældre- og Sundhedsudvalget godkendte i februar 2025 en proces for udarbejdelse af Strategi for Sundhedsfremme, Forebyggelse og Tidlig opsporing. Første udkast til strategien blev godkendt på mødet i maj 2025 og samtidig ønskede udvalget en udvidelse af processen med større borgerinddragelse.

Sundhedssekretariatet har udarbejdet et udkast til en revideret proces, hvor borgerinddragelsen inkluderes.

Juni	Godkendelse af revideret proces og indhold samt deltagelse i borgerinddragelse
Juni/juli	Invitation til borgerinddragelsestemamøde Afvikling af borgerinddragelsestemamøde
August	Udarbejdelse af høringsudkast Godkendelse af høringsudkast og høringsproces i Ældre- og Sundhedsudvalget
September	Høringsproces råd, MED og civilsamfund
September	Udarbejdelse af endeligt udkast
Oktober	Godkendelse af endeligt udkast i politiske udvalg og i Kommunalbestyrelsen

Udarbejdelsen af Strategi for Sundhedsfremme, Forebyggelse og Tidlig opsporing har indtil videre inddraget de andre forvaltningsområder i beskrivelsen af nuværende og fremtidige indsatser. Strategien er bred, idet opgaveløsningen med sundhedsfremme og strukturel forebyggelse involverer alle områder.

Deltagelsen i en udvidet borgerinddragelse tænkes derfor også bred og involverer repræsentanter for instanser, der er ud over ældre- og sundhedsområdet. Sundhedssekretariatet foreslår, at der inviteres repræsentanter fra følgende instanser:

- Folkeoplysningsudvalget
- Seniorrådet
- Handicaprådet
- Lokalråd
- Frivilligcentret
- Seniorcentralen
- Almen praksis
- Skolebestyrelser
- Bestyrelser fra daginstitutioner
- Repræsentanter fra juniorklubben

- Patientforeninger
- Fysioterapeut praksis og foreningsfitness
- Oplysningsforbund

Rammen for mødet følger samme model som ved udarbejdelsen af Strategi for Rehabilitering. Der kan i denne model deltage op til 30 personer foruden Ældre- og Sundhedsudvalget samt konsulenter.

Indholdet på temamødet tager udgangspunkt i indsatsområderne for strategien og centrerer sig om brobygningen mellem Langeland Kommune og civilsamfundet. Desuden drøftes det fælles ansvar kommunen, borgere og civilsamfund har for at skabe de bedst mulige rammer for sundhed og trivsel i Langeland Kommune. Resultaterne af drøftelserne anvendes til at styrke beskrivelserne af indsatser i strategien.

Temamødet foreslås afviklet den 14. august 2025 kl. 16.00-18.30.

En konsulent fra Sundhedssekretariatet deltager under punktet.

Afledte konsekvenser

Afvikling af borgerinddragelsestemamødet indebærer udgifter til forplejning.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget:

- Godkender status og den reviderede proces
- Godkender deltagelse og indhold i borgerinddragelsestemamødet

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 10-06-2025

Godkendt med den bemærkning at repræsentanter for ungdomsklubben og apoteket m.fl. tilføjes til rækken af mulige deltagere på temamødet.

Datoen for temamødet ændres til den 21. august kl. 16.00-18.30.

Punkt 87: Status for proces for politikker og strategier

25/2787

Resume

Opsamlende punkt for behandling af politiske styringsdokumenter i valgperioden 2022-2025.

Sagsfremstilling

For valgperioden 2022-2025 har Langeland Kommune arbejdet med en række politiske styringsdokumenter, herunder politikker, strategier og handleplaner m.v.

Eksempler på politiske styringsdokumenter er kommuneplanen, beredskabsplanen, klimahandleplanen, IT-sikkerhedspolitikken, principper for økonomistyring, indkøbs- og udbudsplaner, erhvervspolitikken, sundhedspolitikken, rehabiliteringsstrategien, demensstrategien, sundhedsberedskabsplanen, handicappolitikken, børn- og ungepolitikken, ungestrategien, kulturpolitikken, fritids- og folkeoplysningspolitikken, kyst- og turismepolitikken samt regional udviklingsstrategi m.fl.

Arbejdet med disse styringsdokumenter tager sit afsæt i et samspil mellem en politisk valgt retning og administrationens planlægning af opdatering samt tilretning af de politiske styringsdokumenter forud for politisk godkendelse.

Arbejdet strækker sig over de 16 kvartaler i valgperioden blandt andet af hensyn til at fremme det professionelle arbejde med de politiske styringsdokumenter over tid, og at sikre at alle relevante dokumenter bliver gennemgået i løbet af valgperioden.

Det er tilmed en nødvendighed at tage hensyn til, at hverken administrationen, fagudvalgene, Økonomiudvalget eller Kommunalbestyrelsen kan arbejde med samtlige politiske styringsdokumenter på én og samme tid. Derfor blev der ved indeværende valgperiodes begyndelse udarbejdet en plan for opdatering og tilretning af de relevante politiske styringsdokumenter, så alle relevante dokumenter blev gennemgået over de 16 kvartaler.

Denne sagsfremstilling skal derfor ses som en opsamling på punktet, Kommunalbestyrelsen behandlede den 20. juni 2022 (punkt 198).

Der er gjort status på rækken af politiske styringsdokumenter. Det findes, at der overvejende har været en god struktur på arbejdet med de politiske styringsdokumenter, og at den politiske retning har fungeret tilfredsstillende for muligheden for at komme hele vejen rundt med de relevante styringsdokumenter. Det er således gået som forventet med opdatering samt tilretning af dokumenterne, som har medført politisk godkendelse undervejs, ét for ét.

Status er at følgende dokumenter mangler gennemgang og behandling i indeværende periode:

Strategi for sundhedsfremme, forebyggelse og tidlig opsporing. Processen er iværksat.

Administrationen fremlagde i 2022 en længere bruttoliste af mulige politikker og strategier for området. Flere af disse er af forskellige årsager ikke udarbejdet, herunder at administrationen har vurderet, at tiden ikke har været til det, at arbejdet med ældrelov og sundhedsreform har udsat det, samt at området har været igennem en stor organisationsforandring.

En konsulent fra Sundhedssekretariatet deltager under punktet.

Afledte konsekvenser

Den afledte konsekvens af dette opsamlende punkt for behandling af politiske styringsdokumenter i valgperioden medfører, at de manglende punkter vil blive behandlet særskilt i den resterende del af valgperioden.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget:

- Tager status for behandling af politiske styringsdokumenter til efterretning

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 10-06-2025

Taget til efterretning.

Bilag

Oversigt over politikker og strategier i Ældre og Sundhed.pdf

Punkt 88: Meddelelser

24/7279

Sagen afgøres i:

Ældre- og Sundhedsudvalget

Sagsfremstilling

- Projekt Sundhedslandsbyer
- Status for kald

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 10-06-2025

Taget til efterretning.

Punkt 89: Eventuelt

24/7276

Sagen afgøres i:

Ældre- og Sundhedsudvalget

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 10-06-2025

Ingen bemærkninger.

Punkt 90: Godkendelse af beslutningsprotokol - underskriftsside

24/7277

Sagen afgøres i:

Ældre- og Sundhedsudvalget